

УДК 94(476)

ВОПРОСЫ УКРЕПЛЕНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В РАБОТЕ 1-ГО ВСЕБЕЛОРУССКОГО СЛЕТА УДАРНИКОВ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МИЛИЦИИ БССР (ПО МАТЕРИАЛАМ ГАЗЕТЫ «НА ВАРЦЕ КАСТРЫЧКА»)

А.Н. ТЮТЮНКОВ*(Могилевский институт Министерства внутренних дел Республики Беларусь)*

Рассматриваются вопросы дисциплины в рабоче-крестьянской милиции БССР в начале 30-х годов XX века сквозь призму работы 1-го всебелорусского слета ударников рабоче-крестьянской милиции (1 мая 1933 года, г. Минск): состояние, причины совершения дисциплинарных проступков, их виды и меры, необходимые для укрепления дисциплины. Обосновывается тезис о принципиальной позиции руководства органов милиции не скрывать факты нарушения дисциплины, объективно разобратся в их причинах и принять действенные меры по улучшению работы в данном направлении.

Ключевые слова: Рабоче-крестьянская милиция, дисциплина, слет ударников, политотдел, проступок.

Введение. Вопросам соблюдения и укрепления служебной дисциплины в органах внутренних дел традиционно уделяется повышенное внимание.

В данной статье мы постарались изучить официальную позицию руководства рабоче-крестьянской милиции Белорусской Советской Социалистической республики (далее – РКМ БССР) в непростой для РКМ период активного реформирования ведомства. Так, 15 декабря 1930 года ЦИК и СНК СССР приняли Постановление «О ликвидации народных комиссариатов внутренних дел союзных и автономных республик» [1, с. 102–104]. СНК СССР 25 мая 1931 года утвердил общесоюзное Положение о рабоче-крестьянской милиции [1, с. 105–111], в сентябре 1931 года СНК БССР утвердил Положение о главном управлении рабоче-крестьянской милиции при СНК БССР [1, с. 113–115]. Уже 27 декабря 1932 года, в соответствии с Постановлением ЦИК и СНК СССР «О создании Главного управления рабоче-крестьянской милиции при ОГПУ СССР», главное управление милиции изъято из ведения Совнаркома и передано объединённому государственному политическому управлению при СНК СССР [1, с. 16].

Анализ оценки состояния дисциплины, видения руководством РКМ мер по её укреплению на основе материалов в газете «На варце Кастрычка» можно считать корректным, так как газета являлась органом политотдела Главного управления РКМ БССР.

Основная часть. Отношение к роли социалистического соревнования и ударничества в деле укрепления дисциплины в РКМ прослеживается в материалах газеты «На варце Кастрычка» № 1 от 9 ноября 1932 года, посвященной 15-й годовщине создания рабочей милиции. Особое внимание заслуживают 2 материала.

Первая статья размещена на главной странице, что подчеркивает значимость её содержания с точки зрения политотдела, и называется «XV год на варце Кастрычка». В ней, кроме прочего, подводятся определенные итоги деятельности РКМ и особо указывается на то, что милиции в декабре 1930 года реорганизована с целью военизации для более четкого, конкретного и оперативного выполнения поставленных задач. И прямо указаны новые формы работы – соцсоревнование и ударничество [2, с. 1].

Следующий материал «Задачи рабоче-крестьянской милиции БССР на данном этапе сацыялістычнага будаўніцтва» опубликован от имени начальника главного управления РКМ БССР А. Флексера и является по сути программным документом деятельности милиции на ближайшую пятилетку. О надеждах на ударничество в деле укрепления дисциплины среди работников милиции ярко говорит фраза, определившая одну из важнейших задач: «Страявая і баявая падрыхтоўка складу мэтадамі соцпаборніцтва і ўдарніцтва, змагацца за лепшыя паказчыкі праграмных заданняў, за давядзеньне дысцыплінарных спаганняў часці да нуля – гэта ёсць баявая задача камандзіра і пам. па палітчасыці кожнага падраздзялення міліцыі...» [2, с. 1].

К концу 1932 года большинство подразделений РКМ БССР было охвачено социалистическим соревнованием, главным лозунгом которого был: «Каждый милиционер должен быть ударником» [4, с. 25–32]. Материалы 1-го всебелорусского слета ударников рабоче-крестьянской милиции БССР мы можем рассматривать как определенный срез, который позволит на оценить состояние дисциплины в органах милиции республики. Ведь именно ударники претворяли в жизнь требования руководства на местах, в том числе и в деле укрепления служебной дисциплины.

Слет состоялся 2–3 мая 1933 года в г. Минске. Всего на слете присутствовало более 150 делегатов и много гостей из г. Минска [5]. В президиум были избраны 19 человек. Наиболее значимы по должности: начальник главного управления (далее – ГУ) РКМ БССР Флексер, заместители начальника ГУ РКМ БССР Педэр и Дзеницкий, начальник политотдела ГУ РКМ БССР Петрукович.

Все материалы условно можно разделить на 3 группы: доклады руководства РКМ, доклады сотрудников – участников слета, решение и обращение слета к всему рядовому и начальствующему составу.

К первой группе можно отнести 3 материала, два из которых размещены на 1 странице газеты.

Название одной из них звучит весьма красноречиво: «Усе нашы сілы, энергію і здольнасці на ліквідацыю маючыхся надахопаў у рабоце». Автор данной публикации не указан, но исходя из небольшой заметки, которая размещена внизу первой страницы о том, что на слете с большим докладом выступил начальник политотдела ГУ РКМ БССР и самого текста, можно предположить, что именно его доклад, задал тон статье и озвучил официальную позицию ведомства по вопросам состояния служебной дисциплины.

В статье отмечено, что в РКМ еще много фактов недисциплинированности. Ни одно подразделение РКМ не выполнило лозунг «Часть без единого проступка», чтобы быть достойным получить Переходное Знамя, врученное правительством БССР, как боевому органу диктатуры пролетариата, охраннику революционной законности, верному стражу гражданской социалистической собственности.

Отмечено, что для выполнения лозунга были все возможности, которыми органы РКМ не воспользовались. Причиной такого положения была названа некачественная работа.

Особо подчеркивалось, что «классовый вораг» использует слабости для того, чтобы подорвать исполнение возложенной на РКМ работы.

Очень эмоционально было отмечено, что «гэтага могуць неразумець толькі тупыя людзі, нічога не разумеючы і нічога не бачучы».

Особое внимание было уделено работе начальствующего состава, который допустил явное ослабление дисциплины, слабое использование критики и самокритики.

Материал заканчивается требованием усилить ответственность бойца, командира и политработника за порученную им работу [6].

Следующий материал в данной группе (за подписью ответственного редактора газеты Никитина А.) «Кожны работнік РСМ павінен ведаць аб рашэннях з'лёту», описывая наиболее важные моменты слета прямо указывает на невыполнение пункта о высоком политико-моральном положении, наличии фактов нарушения революционной дисциплины РКМ и иных антиморальных проступков [7].

Завершает данную группу материалов заключительное слово начальника политотдела ГУ РКМ БССР Петруковича, в котором он отметил конкретные проступки работников РКМ и меры реагирования: «У асобных раёнах заўважаюцца грубыя парушэнні дысцыпліны, п'янка, сон на пасту, дэзэртэрства і г.д. Нават мае месца вочаўцірацельства на баявой і палітычнай падрыхтоўцы. Намі прыняты цэлы рад выхаваўчых мер і некаторыя работнікі адданы пад суд».

Петриковч отметил, что во многих районах недостаточно развернута критика и самокритика, что видно из выступлений делегатов, которые не озвучивают недостатки в работе своих подразделений: «Бываюць выпадкі, калі прыносяць гарэлку у інтэрнат і п'юць, партыйцы гэта бачаць, але мер не прымаюць».

В данной группе материалов прослеживается желание руководства РКМ БССР не скрывать факты нарушения дисциплины и принимать жесткие меры к нарушителям [8].

Вторая группа материалов включает 12 небольших заметок, которые отражают основные моменты выступлений делегатов слета от различных подразделений РКМ республики.

Очень интересные данные озвучены представителем Крупского района Менсолкиным, который сообщает, что в районе 50% работников имеют нарушения дисциплины. И прямо указывает на причину: командный состав не был заинтересован в работе милиции. Ими не проводилась массовая воспитательная работа и были срывы политзанятий. Часть командного состава была связана чужим элементом и занималась пьянством, существовала круговая порука и семейственность. Выступление заканчивается словами: «Ударнікі нашага раёну даручылі іне перадаць вам, што мы большавіцкімі тэмпамі павядзем работу і выйдзем поўнасьцю з прарываў у нашай рабоце».

Скочев (Комаринский район) прямо указывает, что «У нас дрэнна пастаўлена работа. Палітзаняткі праводзяцца нерэгулярна, а за апошні час зусім не праводзяцца».

Представитель Полоцкого района Гомонов наоборот отапортовал об определенных успехах: снижении процента привлеченных к дисциплинарной ответственности сотрудников милиции с 10 до 1,6%.

Интересно выступление Воротинского, прибывшего из Парицкого района. Работник обращает внимание на такой аспект, как работа с новобранцами, которые еще слабо разбираются в своих обязанностях.

Наиболее полная характеристика проблемы отражена в выступлении председателя воентрибунала Гурьева: «На нас, як орган дыктатуры пралетарыяту, урад ускладае важнейшую задачу па ахове сацыялістычнай маёмасці, па барацьбе з класава-варожымі і злачыннымі элементамі. Асобныя работнікі міліцыі робяць грубыя парушэнні, як: крадзёж, сувязь з варожым нам элементам, п'янства, сон на пасту; ёсць такія выпадкі, калі ў рады міліцыі пралязяў сацыяльна-чужы элемент, які падрываў бяздольнасць і аўтарытэт міліцыі. Наша задача заключаецца ў тым, каб быць пільнымі і сачыць за кожнай ня высветленай асобай. У нас ёсць выпадкі п'янства, якое штурхае міліцыянераў на ўсе злачынныя дзеянні. Таму п'янству трэба абвясціць бязьлітасную барацьбу і заклікаць на гэта ўсю міліцэйскую грамадзкасць» [9].

Исходя из того, что газета являлась официальным ведомственным изданием, можно утверждать, что мнения участников слета опять же отражают позицию руководства РКМ БССР в части нетерпимости к нару-

шениям дисциплины, открытости в выявлении недостатков в данной работе и желании разобраться с этой проблемой.

К третьей группе материалов нами отнесены решение слета и обращение к личному составу РКМ БССР.

Решение слета написано общими фразами и декларирует активизацию работы органов РКМ в целом.

В констатирующей части традиционно отражены успехи всей страны в целом, но отмечено, что имеется ряд недостатков и приведены конкретные примеры. Прямо указано в отношении дисциплины: «На гэтым вучастку работы мы маем буйнейшыя недахопы і прарывы ў рабоце раду раёнаў».

Так в Крупском районе в первом квартале 1933 года 58,6% работников допустили нарушения дисциплины, в Хойниках – 56,6%, Речице – 48%, Бобруйск – 43%.

Были определены определенные приоритетные задачи для личного состава, в том числе: усиление политико-морального состояния, дисциплины РКМ, добившись претворения в жизнь лозунга «Частка без адзінага парушэння»; примерное несение постовой и карульной службы, борьба с фактами нарушения; критика и самокритика в ежедневной работе и службе, укрепление дисциплины, морального состояния. Сделать критику и самокритику мощным оружием в борьбе с расхлябанностью, недисциплинированностью, разгильдяйством, бюрократизмом и волокитой [10].

Заключение. Исходя из опубликованных материалов, можно утверждать, что руководство РКМ БССР рассматривало работу по укреплению дисциплины как одно из приоритетных направлений служебной деятельности и рассматривало именно ударников как важных проводников своих требований в основную массу работников милиции; соблюдение дисциплины работниками РКМ рассматривались как залог эффективности основной служебной деятельности; прослеживается явная попытка объективно оценить существующие проблемы с дисциплиной в рядах РКМ, не скрывая существующие недостатки, и выработать эффективные меры по улучшению данного направления работы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Милиция Беларуси. Документы и материалы (1917-2007 гг.) / сост. К.И. Барвинок [и др.]; под ред. канд. ист. наук, доц. К.И. Барвинка, д-ра ист. наук, проф. А.Ф. Вишневого; авт. ист. очерка К.И. Барвинок, А.Ф. Вишневский; М-во внутрен. дел; Акад. МВД. – Минск: Акад. МВД. Респ. Беларусь, 2007. – 352 с.
2. «XV год на варце Кастрычніка» // На варце Кастрычніка. – 1932. – 9 ноября. – С. 1.
3. Флексер, А. «Задачи рабоча-сялянскай міліцыі БССР на даным этапе сацыялістычнага будаўніцтва» // На варце Кастрычніка. – 1932. – 9 ноября. – С. 1.
4. Вишневский, А.Ф. Организация и деятельность милиции Беларуси 1917–1940 гг.: историко-правовые аспекты / А.Ф. Вишневский. – Минск: Тесей, 2000. – 224 с.
5. На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 1.
6. «Усе нашы сілы, энергію і здольнасці на ліквідацыю маючыхся недахопаў у рабоце» // На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 1.
7. Никитин, А. «Кожны работнік РСМ павінен ведаць аб рашэннях з'лёту» / А. Никитин // На варце Кастрычніка – 1933. – 14 мая. – С. 1.
8. «Заключнае слова на чэпалітадзеле ГКМ тав. Петруковіча» // На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 2.
9. На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 2.
10. На варце Кастрычніка. – 1933. – 14 мая. – С. 3.

Поступила 12.09.2018

ISSUES OF STRENGTHENING THE OFFICIAL DISCIPLINE IN THE WORK OF THE 1ST ALL-BELARUSIAN RALLY OF SHOCK WORKERS OF THE WORKERS' AND PEASANTS' MILITIA OF THE BSSR (BASED ON THE MATERIALS OF THE NEWSPAPER "NA VARCE KASTRYCHIKA")

A. TSIUTSIUNKOU

The article examines the discipline in the workers' and peasants' militia of the BSSR in the early 30s of the 20th century through the prism of the work of the 1st all-Belarusian rally of shock workers of the workers' and peasants' militia (May 1, 1933, Minsk): the state, the reasons for committing disciplinary offenses, their types and measures necessary to strengthen discipline. The thesis is substantiated about the principled position of the leadership of the police bodies not to hide facts of violation of discipline, to objectively understand their causes and take effective measures to improve work in this direction.

Keywords: Workers' and peasants' militia, discipline, rally of shock workers, political department, offense.